

Enligt sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

LEDS INRI, övlt Michael Carlén,  
michael.carlen@mil.se

## **Försvarsmaktens Strategiska Inriktning 2021-2030**

(3 bilagor varav 1 öppen och 2 hemliga. 9 underbilagor varav 2 öppna, 6 hemliga och 1 kvalificerat hemlig.)

### **Bakgrund och Syfte**

Försvarsmaktens verksamhet inriktas genom Försvarsmaktens Strategiska Inriktning (FMSI) som, utgående från av riksdag och regering givna uppgifter och tilldelade ekonomiska anslag, ska innehålla långsiktiga mål för verksamhet, produkter, organisation, och doktriner.

FMSI inriktar försvarsmaktsplaneringen inom ramen för den centrala uppföljnings- och planeringsprocessen. FMSI fokuserar på vad som ska åstadkommas, detta bryts därefter ner i Försvarsmaktens verksamhetsplan som förtydligar hur det ska genomföras. FMSI fokuserar på militärstrategisk nivå inom Försvarsmakten och riktar sig formellt till ÖB direkt underställda chefer. FMSI är även inriktande för operativ och taktisk nivå samt nyttjas som kommunikation inom Högkvarteret och i en vidare krets.

FMSI omvandlar regeringens inriktningsbeslut och andra styrningar till inriktningar för perioden 2021-2030 med avsikt att den i huvudsak ska ligga fast fram till nästa försvarsbeslut år 2025. I linje med inriktningsbeslutet sätts mål mot 2030 med delmål 2025.

Regeringens styrning skiljer sig från tidigare inriktningsbeslut genom att en tydligare målstyrning har införts där man tydliggör vilken operativ förmåga Försvarsmakten ska uppnå till 2030 med delmål för 2025. En annan viktig skillnad är att målen är utformade med utgångspunkt i vad som bedöms möjligt att uppnå

med de resurser och förutsättningar som följer av FB20. En tredje avgörande förändring är att inriktningen inte bara ges för fem år utan tar sikte mot 2030.

FMSI ger således en inriktning med kravställningar som är ekonomiskt realiserbara och i balans med tillgängliga resurser, även om vissa delar inte är fullt ut detaljplanerade. Detta innebär dock att FMSI inte inkluderar hela det förmågebehov som Försvarmakten bedömt nödvändigt för att uppnå en grundläggande försvarsförmåga relaterad till hotbilden, vilket uttrycks i perspektivstudien 2016-2018 och till del även i Värnkraft.

Ur Försvarmaktens perspektiv kan detta ses som en medveten risktagning regering och riksdag gör. Därför måste förmågebehov utöver den ambitionsnivå som anges i FMSI hanteras i fortsatt utvecklingsarbete, och där i första hand i perspektivstudien. Syftet med det arbetet är både att initiera diskussioner kring eventuella nya avvägningar i liggande planer, och att föreslå ambitionsförändringar i nästa försvarsbeslut.

Inriktningen av Försvarmaktens krigföringsförmåga utformas som tre pelare av: konceptuella, fysiska och moraliska faktorer. Koncept fastställs i FMSI för att klarlägga hur krigsorganisationen övergripande ska verka för att lösa sina uppgifter år 2030, och vara vägledande för den utvecklingsverksamhet som bedrivs inom ramen för fastställd ambitionsnivå och ekonomi. I FMSI anges vidare en utvecklad modell för uppföljning, detta för att på ett rationellt sätt omhänderta erfarenheter från krigsorganisationsvärderingen.

FMSI inriktar även Försvarmaktens internationella samarbeten, utgående från dels operativa behov, dels utvecklingsbehov samt med beaktande av strategiska partnerländer och organisationer.

Försvarmakten ska arbeta för en hållbar verksamhet där samtliga hållbarhetsdimensioner inkluderas i verksamheten. I ett fortsatt arbete inom Högkvarteret kommer inriktningar för hållbarhet att utformas.

FMSI består av både öppna och hemliga bilagor. Bilaga 1 inleds med en redovisning av övergripande förutsättningar och inriktningar, därefter ges inriktningar för försvarsgrenar, stridskrafter, och övriga verksamheter. I bilaga 2 med underbilagor anges kravställningar för såväl Försvarmakten som helhet som för försvarsgrenar och stridskrafter, vidare ges kompletterande inriktningar och prioriteringar.

## ÖB Beslut i stort

Försvarsmakten ska verka krigsavhållande genom att med ett aktivt försvar ständigt upprätthålla förmåga att hantera hot i alla konfliktnivåer med syfte att hävda vår territoriella integritet, värna våra suveräna rättigheter och ytterst försvara Sverige. I vår organisation ska alla behandlas likvärdigt och bemötas professionellt. Genom vår professionalitet, trovärdighet och folkförankring stärker vi landets försvarsvilja och bidrar till ett robust totalförsvar.

Försvarsmakten ska samtidigt tillväxa med fokus på att öka den samlade förmågan att förebygga, möta och bestrida ett väpnat angrepp i enlighet med fastställda målsättningar för 2025 och 2030. Vi ska höja vår förmåga att genomföra gemensamma och uthålliga militära operationer såväl enskilt som i samverkan med övriga totalförsvaret och tillsammans med tredje part.

**Inledningsvis** (2021 - 2025) ska Försvarsmakten öka den operativa förmågan med fokus på tillgänglighet och uthållighet samt att skapa förutsättningar för fortsatt tillväxt. Balansen mellan verkansförband och stödfunktionerna ledning och logistik ska förbättras. Förmågorna för lägesuppfattning och förvarning ska möjliggöra aktivering och mobilisering i rätt tid. Cyberförsvar och Försvarsmaktens kommunikation ska vidareutvecklas för att möta dagens och morgondagens hotbild. För att lyckas med vår uppgift ska vi ta initiativ för att undanröja hinder för tillväxt, förebygga och hantera ovälkomna beteenden samt vidareutveckla ledarskap och uppdragstaktik.

En aktiv och flexibel personalförsörjning som prioriterar en successiv ökning av grundutbildningsvolymerna samt utbildning och tillgång på officerare ska möjliggöra Försvarsmaktens tillväxt. Etablering av nya organisationsenheter och anskaffning av dimensionerande materielsystem ska påbörjas. Försvarsmaktens utvecklingsorganisation ska vidareutvecklas.

Försvarsmakten ska fördjupa förmågan att genomföra gemensamma operationer med Finland och samordnade operationer med Danmark, Norge, Storbritannien, USA och Nato.

**Därefter** (2026 - 2030) ska Försvarsmakten ytterligare öka den operativa förmågan både vad avser uthållighet och förmåga att möta angrepp i flera riktningar.

Med utveckling av divisionsledningsförmåga, divisionsförband och brigader ska armén kraftsamlat kunna genomföra strid i divisions ram. Genom materiell förnyelse och ökad förmåga till spridning, med därtill kopplad logistik, ska marinens och flygvapnets förmåga öka både vad avser uthållighet och ambitionsnivå. Försvarsmaktens förmåga till långräckviddig bekämpning utvecklas. Förmågan till territoriell verksamhet ska förstärkas genom materiell förnyelse i Hemvärnet. Etablering av nya verksamhetsställen fullföljs.

**För tiden bortom 2030** ska Försvarsmakten planera för att vidmakthålla den uppnådda operativa förmågan genom att successivt ersätta dimensionerande förmågor, med beaktande av ny teknik och framtida behov. Därutöver ska Försvarsmakten skapa handlingsfrihet för en fortsatt tillväxt av den samlade operativa förmågan.

## Disposition

FMSI består av:

- Bilaga 1 Huvudtext öppna delar (Ö)
- Bilaga 2 Huvudtext sekretessbelagda delar (H)
- Bilaga 3 Strategisk inriktning av specialförband (H)
  
- Underbilaga 1.1 Krigsförbandstabell (Ö)
- Underbilaga 1.2 Försvarsmaktens arbetsmiljöpolicy (Ö)
  
- Underbilaga 2.1 Motståndarbeskrivning (H)
- Underbilaga 2.2 Operativa ramvillkor (H)
- Underbilaga 2.3 Taktiska ramvillkor för år 2025 (H)
- Underbilaga 2.4 Taktiska ramvillkor för år 2030 (H)
- Underbilaga 2.5 Stridsfrekvenslinjal (H)
- Underbilaga 2.6 Krigsorganisation - stående- och mobiliserande förb. (H)
  
- Underbilaga 3.1 Taktiska ramvillkor för specialförband (KH)

ÖB DUC bemyndigas att inom egen ledning besluta om kopieringstillstånd.

Bilaga 3 med underbilaga 3.1 beslutas och distribueras i särskild ordning.

- o o o -

Försvarsmaktens strategiska inriktning för perioden 2021-2030 är samverkad med arbetstagarorganisationerna enligt avtal för samverkan och utveckling. Samverkan är avslutad i enighet.

- o o o -

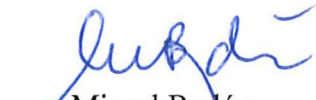
I beredningen av detta ärende har deltagit överste Bo Stennabb, kommandör Jonas Hård af Segerstad, överste Anders Brunnberg, överstelöjtnant Andreas Ziegenfeldt, försvarsjurist Kajsa Wahrenby, kommunikationsstrateg Elisabet Bjelke, verksamhetsutvecklare Malin Ahlander, HR-strateg Christian Edman Freudenthal, strategisk rådgivare Kristina Bergendahl, operationsanalytiker Örjan Sundblad, senior rådgivare Matilda Lidström Dougnac, överste Peter Öberg, avdelningsdirektör Fredrik Lindvall, överstelöjtnant Robert Almström, kommandör Stefan Larsson, överste Håkan Sköld, kommandörkapten Patrik Norberg, överstelöjtnant Jan Engman, avdelningsdirektör Johan Askerlund, handläggare Gabriella La Torre Rapp, handläggare Anton Arnesson, handläggare Rasmus Gårdnäs, forskare Linus Fast, överstelöjtnant Patrik Perers, major Anders Broberg och överstelöjtnant Ulf Ohlsson.

- o O o -

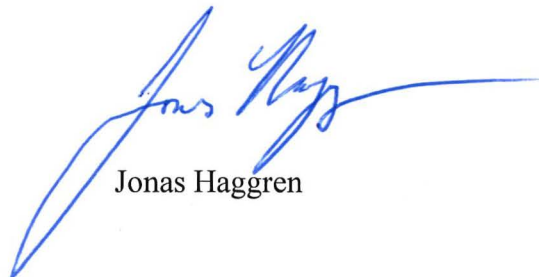
Försvarets strategiska inriktning för perioden 2021-2030 har varit föremål för remisshantering samt överläggning i Försvaretsledningen varvid chefen för ledningsstaben, ekonomidirektören, chefsjuristen, personaldirektören, kommunikationsdirektören, insatschefen, produktionschefen, chefen för den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten, och chefen för ledningsstabens inriktningsavdelning beretts tillfälle att yttra sig.

- o O o -

Försvarets strategiska inriktning för perioden 2021-2030 har beslutats av general Micael Bydén. I den slutliga handläggningen har generalmajor Lena Persson Herlitz, brigadgeneral Johan Pekkari, överste Torbjörn Sahlén, överstelöjtnant Michael Carlén, kommandörkapten Anders Bäckström och operationsanalytiker Jan Henningsson deltagit samt som föredragande viceamiral Jonas Haggren.



Micael Bydén  
Överbefälhavare



Jonas Haggren

**Sändlista:**

	Missiv	Bil 1, Ubil 1.1, Ubil 1.2	Bil 2	Ubil 2.1	Ubil 2.2	Ubil 2.3	Ubil 2.4	Ubil 2.5	Ubil 2.6
C LEDS	X	X	1	1	1	1	1	1	1
C MUST	X	X	2	2	2	2	2	2	2
C PROD	X	X	3	3	3	3	3	3	3
C INS	X	X	4	4	4	4	4	4	4

**För kännedom**

	Missiv	Bil 1, Ubil 1.1, Ubil 1.2	Bil 2	Ubil 2.1	Ubil 2.2	Ubil 2.3	Ubil 2.4	Ubil 2.5	Ubil 2.6
AST	X	X	5	5	5	5	5	5	5
LG, I 19, K 3, P 4, P 7, P 18, A 9, Lv 6, Ing 2, TrängR, SWEDEC, SkyddC,	X	X							
MSS	X	X	6	6	6	6	6	6	6
MS	X	X	7	7	7	7	7	7	7
1. ubflj, 3. sjöstriflj, 4. sjöstriflj, Amf 1, MarinB,	X	X							
SSS	X	X	8	8	8	8	8	8	8
FS	X	X	9	9	9	9	9	9	9
F 7, F 17, F 21, Hkpflj,	X	X							
LSS	X	X	10	10	10	10	10	10	10
MR Syd, MR Väst, MR Mitt, MR Norr,	X	X							
HvSS	X	X	11	11	11	11	11	11	11
FMLOG, FMTS, FömedC MHS K, MHS H, FM HRC LedR, FMTIS, FMUndSäkC SOG	X	X							

## För kännedom

	Missiv	Bil 1, Ubil 1.1, Ubil 1.2	Bil 2	Ubil 2.1	Ubil 2.2	Ubil 2.3	Ubil 2.4	Ubil 2.5	Ubil 2.6
Försvarets materielverk	X	X							
Totalförsvarets forskningsinstitut	X	X							
Totalförsvarets plikt- och prövningsverk	X	X							
Försvarshögskolan	X	X							
OFR/O FM	X	X							
OFR/S Försvarsförbundet	X	X							
SACO Försvär	X	X							
SEKO Försvär	X	X							

## För kännedom inom Högkvarteret

	Missiv	Bil 1, Ubil 1.1, Ubil 1.2	Bil 2	Ubil 2.1	Ubil 2.2	Ubil 2.3	Ubil 2.4	Ubil 2.5	Ubil 2.6
ÖB	X	X	12	12	12	12	12	12	12
GD	X	X	13	13	13	13	13	13	13
HKV STAB	X	X							
LEDS CIO	X	X	14	14	14	14	14	14	14
LEDS INRI	X	X	15	15	15	15	15	15	15
LEDS JUR	X	X							
LEDS KOMM	X	X							
LEDS PERS	X	X							
LEDS PLANEK	X	X	16	16	16	16	16	16	16
LEDS TF	X	X							
LEDS SFL	X	X	17	17	17	17	17	17	17
MUST	X	X	18	18	18	18	18	18	18
PROD	X	X	19	19	19	19	19	19	19
INS	X	X	20	20	20	20	20	20	20
REV	X	X							
SÄKINSP	X	X							
FLYGI	X	X							
FIHM	X	X							
OFR/O HKV	X	X							
OFR/S HKV	X	X							
SACO HKV	X	X							
SEKO Försvär HKV	X	X							
Arkiv	X	X	21	21	21	21	21	21	21